Città di Molfetta

Città Metropolitana di Bari
Sindaco

Prot. n. 72477 del 20/10/2021.

OGGETTO: Conferimento incarico di funzioni dirigenziali del IV° Settore Innovazione Servizi Cittadini e Imprese al dott. La Forgia Salvatore Vincenzo.

IL SINDACO

Richiamati i seguenti provvedimenti:

- la deliberazione di G.C. n. 55 del 30/03/2021 con la quale è stata approvata la Rimodulazione della Macrostruttura organizzativa dell'Ente, di cui alle deliberazioni di G.C. n. 29 del 19/01/2018 e n. 155 del 06/06/2018, finalizzata al conseguimento di una maggiore funzionalità dei servizi interessati rispetto ai compiti ed ai programmi di attività, nell'ottica del perseguimento dei principi di efficienza, efficacia, economicità, equità ed etica dell'azione amministrativa, articolata in n. 5 Settori, individuati quali unità organizzative di massima dimensione, con a capo un Dirigente, come di seguito elencati:

➢ I SETTORE – BILANCIO PATRIMONIO PARTECIPATE E SERVIZI ISTITUZIONALI;
➢ II SETTORE – SOCIALITA';
➢ III SETTORE – TERRITORIO-AMBIENTE;
➢ IV SETTORE – INNOVAZIONE SERVIZI CITTADINI E IMPRESE;
➢ V SETTORE – LAVORI PUBBLICI;

Oltre agli Uffici di Staff e alle seguenti Aree Autonome alle dirette dipendenze del Sindaco:

- AREA Dirigenziale – Corpo Polizia Locale;
- AREA Dirigenziale – Promozione e Prevenzione Benessere Adolescenza e Giovani;
- AREA – Avvocatura- Contenzioso;

- la deliberazione di G.C. n. 17 del 28/01/2016, avente ad oggetto "Approvazione nuovo Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la deliberazione di G.C. n. 259 del 23/12/2015, avente ad oggetto "Approvazione Sistema di Misurazione e Valutazione delle Performance nel Ciclo di Programmazione";

Dato atto che nello stesso atto deliberativo n. 55/2021 è stato disposto, fra l'altro, che la copertura dei posti di qualifica dirigenziale sarebbero stati coperti a tempo indeterminato e determinato nel rispetto della normativa vigente in materia;

Ritenuto indispensabile procedere a dare attuazione alla nuova Macrostruttura nel nuovo assetto dei Settori previsti nella stessa, con la copertura temporanea nella funzione di Dirigente per il Settore IV° "Innovazione Servizi Cittadini e Imprese";

Richiamata la deliberazione di G.C. n. 167 del 24/09/2021, con la quale si è proceduto al 2° aggiornamento del piano triennale dei fabbisogni di personale 2021-2023, di cui alle precedenti deliberazioni di G.C. n. 42/2021 e n. 140/2021, laddove è prevista, fra l'altro, la copertura a tempo indeterminato, nell'anno in corso, di n. 1 posto di Dirigente Tecnico/Amministrativo;

Ritenuto, nelle more dell'espletamento delle procedure finalizzate alla copertura a tempo indeterminato del posto dirigenziale in argomento, di dover procedere al conferimento di incarico dirigenziale per un periodo di tempo determinato, al fine di assicurare la continuità dell'azione amministrativa, nonché la funzionalità del Settore in argomento;

Verificato che all'interno dell'Ente, all'esito di una attenta analisi delle professionalità presenti, non esistono altre figure dirigenziali che abbiano una preparazione professionale sufficiente in grado di assolvere al delicato e complicato compito, anche in relazione alle notevoli competenze affidate ai dirigenti dell'Ente dalle quali non possono essere distolti, stante anche l'esiguo numero di dirigenti a tempo indeterminato in servizio (n. 1 Dirigente con profilo tecnico, che oltre a dirigere il Settore di propria competenza, dirige ad interim altro Settore tecnico di cui alla macrostruttura comunale e, pertanto, non può essere distolto dai già gravosi compiti affidatigli), rispetto al totale dei Settori dell'organigramma in cui è strutturato l'Ente (n. 5 Settori di massima dimensione, oltre a n. 3 Aree Autonome), mentre altri n. 2 Settori comunali sono diretti da n. 2 dirigenti assunti a tempo determinato con incarichi conferiti ai sensi dell'art. 110 – comma 1 – del Dl Lgs. n. 267/2000, nel limite massimo consentito dalla normativa vigente in materia, ed un Settore (Socialità) è diretto da un dirigente in posizione di comando presso l'Ente per un periodo determinato;

Ritenuto, pertanto, che, nelle more dell'espletamento delle procedure assunzionali per la copertura a tempo indeterminato del posto dirigenziale in argomento, può farsi ricorso all'istituto della "reggenza temporanea", in quanto la sostituzione della dirigenza vacante è contrassegnata dai presupposti della straordinarietà e temporaneità;

Considerato che il ricorso al citato istituto è finalizzato ad assicurare e garantire il buon andamento della pubblica amministrazione (non disponendo, allo stato, di altre misure organizzative alternative parimenti efficaci per evitare che dalla mancanza della titolarità della dirigenza possa derivare un pregiudizio in ordine al conseguimento degli interessi pubblici), in attesa dell'individuazione del dirigente titolare in quanto è stato già avviato l'iter concorsuale per la copertura del posto vacante e nei limiti di tempo strettamente necessari per tale copertura;

Richiamata, altresì, la dottrina e giurisprudenza in materia, (cfr. Parere n. 157/2002 del Dipartimento Funzione Pubblica – Ufficio per il Personale delle Amministrazioni pubbliche e direttiva n. 10/2007; deliberazione Corte dei Conti – Sez. Centrale n. 23 del 20/12/2013; sentenza Corte Costituzionale n. 37/2015; sentenza n. 7/2017 della Corte dei Conti – Sez. giurisdizionale), che ritengono ammissibile il ricorso all' istituto della reggenza temporanea sulla base delle seguenti argomentazioni:

- *"la reggenza, istituto di carattere eccezionale, è consentito dalla legge nei casi in cui il venir meno della titolarità di un organo, dovuto a cause imprevedibili, può compromettere il perseguimento degli interessi pubblici affidati all'amministrazione. La reggenza è una misura organizzativa che prevede la utilizzazione occasionale e temporalmente limitata di un funzionario adibito a funzioni diverse";*
- *"la reggenza costituisce un provvedimento necessitato per garantire la continuità dell'azione amministrativa quando l'Organo competente ad adottarla non disponga di strumenti organizzativi alternativi o funzionali al buon andamento della pubblica amministrazione";*
- *"l'assegnazione di posizioni dirigenziali ad un funzionario può avvenire solo ricorrendo all'istituto della reggenza, regolato in generale dall'art. 20 del D.P.R. 08/05/1987, n. 266. La reggenza si differenzia dal primo modello (attribuzioni di mansioni superiori) perché serve per colmare vacanze nell'ufficio determinate da cause imprevedibili e, viceversa, si avvicina ad esso perché è possibile farvi ricorso a condizione che sia stato avviato il procedimento per la copertura del posto vacante e nei limiti di tempo previsti per tale copertura. Straordinarietà e temporaneità sono perciò caratteristiche essenziali dell'istituto";*

  Come si vede, l'istituto della reggenza risulta, pur nel silenzio normativo, concepito dalla giurisprudenza anche dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. n. 165/2001 e dalla prassi amministrativa generale seguita da numerosi enti locali, in forza del principio di autonomia organizzativa di cui godono gli enti locali, riconosciuto anche dalla Costituzione e dal TUEL, che consente loro di colmare un eventuale vuoto normativo esercitando la propria potestà, pur sempre secondo la legge;

Rilevato che nella fattispecie del Comune di Molfetta, alla luce di quanto sopra esposto, ricorrono le condizioni per fare ricorso all'istituto della reggenza in quanto:

- non esistono all'interno dell'Ente, per le motivazioni sopra esposte, altri dirigenti in possesso della specifica professionalità e conoscenza per il posto da coprire cui sia possibile assegnare l'incarico ad interim senza compromettere la funzionalità dei servizi assegnati e di quelli assegnandi, con possibile pregiudizio in ordine al conseguimento degli interessi pubblici;

- il Funzionario designato per la reggenza, attualmente titolare di posizione organizzativa di alta professionalità, è in possesso di tutti i requisiti per l'accesso alle posizioni dirigenziali, nonché possiede una specifica esperienza e professionalità per il posto dirigenziale in argomento;
- il Funzionario designato è stato nominato, con deliberazione di G.C. n. 249 del 21/12/2020, quale Responsabile della transizione digitale;
- il posto dirigenziale del Settore Innovazione Servizi Cittadini e Imprese previsti in organico risulta, allo stato, vacante;
- è stato avviato il procedimento di selezione pubblica per la copertura del posto vacante di cui trattasi, mediante richiesta, ai sensi degli artt. 34 e 34/bis del D.Lgs. n. 165/2001;
- l'incarico di reggenza avrà carattere straordinario e temporaneo, in quanto la sua durata sarà limitata al tempo necessario per l'espletamento della procedura selettiva pubblica e, comunque non superiore a sei mesi, eventualmente prorogabile per una sola volta fino al completamento della procedura concorsuale e, comunque, per massimo egual periodo;

Individuato nel dott. La Forgia Salvatore Vincenzo, dipendente comunale a tempo indeterminato, con inquadramento giuridico nella Cat. D), attualmente titolare di Posizione Organizzativa di alta professionalità, il funzionario tecnico/amministrativo in possesso delle conoscenze, dei requisiti e della professionalità adeguate a ricoprire il suddetto incarico di reggenza del IV° Settore, di cui alla vigente Macrostruttura comunale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 21, comma 1, del vigente Regolamento Generale sull'Ordinamento degli uffici e dei Servizi, approvato con la deliberazione di G.C. n. 17 del 28/01/2017, il Sindaco può conferire incarico dirigenziale ai sensi dell'art. 109 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali per la reggenza a dipendenti di Cat. D in possesso dei requisiti di legge;

Visti:
- gli artt. 50 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;
- il T.U. Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

D E C R E T A

1. **Conferire** al dott. La Forgia Salvatore Vincenzo, dipendente comunale a tempo indeterminato con inquadramento nella Cat. giur. D), l'incarico di reggenza temporanea delle funzioni dirigenziali del IV° Settore "Innovazione Servizi Cittadini e Imprese", di cui alla vigente Macrostruttura comunale, approvata con deliberazione di G.C. n. 55 del 30/03/2021, con attribuzione delle relative funzioni dirigenziali, con decorrenza dal 1° novembre 2021 e fino alla data di assunzione in servizio del vincitore della relativa procedura concorsuale già avviata, così come in premessa indicato.

2. **Assegnare** al prefato funzionario incaricato, in via prioritaria, gli obiettivi come riportati nel vigente Piano della Performance 2021/2023 riferiti al Settore in argomento.

3. **Dare atto** che:
- il conferimento dell'incarico di Dirigente del Settore Innovazione, Servizi Cittadini e Imprese comporta l'attribuzione e l'esercizio di tutte le competenze, le funzioni, i compiti, i poteri e le responsabilità dirigenziali, previsti dall'art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, dallo Statuto comunale, dal Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi e da altri Regolamenti comunali vigenti;
- al funzionario incaricato, per il tempo dell'incarico, spettano le differenze retributive, dando atto che non vi sono maggiori spese in relazione all'indennità di posizione e di risultato, in quanto finanziati a carico del fondo unico della dirigenza e che, per quanto riguarda la differenza della retribuzione di base, essa è finanziata ai Cap. 33480, 33490 e 33980 del centro di costo di competenza, che presenta le necessarie disponibilità;
- la indennità di posizione sarà determinata come da Sistema di Misurazione e Valutazione approvato dall'Ente;
- il Dirigente di cui sopra è Responsabile dei trattamenti dei dati personali, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29 del D.Lgs. n. 196/2003, relativamente alle funzioni e attività svolte presso la direzione di specifica attribuzione;

- è stata acquisita l'autocertificazione relativa all'assenza di cause di incompatibilità ed inconferibilità ai sensi dell'art. 20 n. 39/2013.

4. **Di incaricare** gli uffici competenti per l'attivazione delle procedure per la copertura del posto di dirigente in questione, come da deliberazione G.C. n. 167/2021.

5. **Di indicare** il dott. Mauro de Gennaro quale dirigente incaricato di sostituire il nominato dott. La Forgia Salvatore Vincenzo nei casi di assenza o impedimento.

6. **Nominare** inoltre il Dirigente destinatario del presente decreto Datore di lavoro, ai sensi, per gli effetti e con le competenze individuate dal D.Lgs. n. 81 del 9/04/2008 per il Settore di competenza.

7. Stante la temporaneità dell'incarico, lo stesso non produce gli effetti giuridici tipici collegati allo svolgimento delle mansioni superiori e, pertanto, il Funzionario incaricato non può in nessun modo esigere in futuro qualsiasi diritto alla stabilizzazione della posizione dirigenziale.

8. Il presente decreto si intende perfezionato a tutti gli effetti con la sua accettazione da parte del dott. La Forgia Salvatore Vincenzo, cui sarà notificato nei modi e forme di legge.

9. Trasmettere copia del presente Decreto al Segretario Generale, ai Dirigenti comunali, al Servizio Risorse Umane, al Presidente dell'O.I.V., al Presidente del Collegio dei Revisori, al Presidente della R.S.U., nonché ai rappresentanti delle OO.SS. C.G.I.L., C.I.S.L., U.I.L. e C.S.A..

IL SINDACO
Tommaso MINERVINI

Per accettazione:
dott. Vincenzo Salvatore La Forgia